

**EK 5**



## **TAPU VE KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ**

### **SORUN ANALİZİ RAPORU**

*Çevre ve Şehircilik Bakanlığı*

*Görev Alanları İş Süreçlerinde Araştırma,*

*Geliştirme ve İyileştirme Projesi*



**AĞUSTOS – 2015**

## İÇİNDEKİLER

Giriş.....	1
1 MEVCUT DURUM ANALİZİ.....	2
1.1 Bölgesel Gelişme ve Bölgesel Rekabet Edebilirlik.....	2
1.2 Mekânsal Gelişme ve Planlama .....	3
1.3 Kentsel Dönüşüm ve Konut .....	4
1.4 Kentsel Altyapı.....	4
1.5 Çevrenin Korunması .....	5
2 ÜST POLİTİKA BELGELERİNDE BAKANLIK FAALİYETLERİ .....	5
2.1 AB Çevre Politikaları Doğrultusunda Türkiye’de Çevre ve Şehircilik Politikaları .....	6
2.1.1 İlerleme Raporları Doğrultusunda Türkiye’deki Çevre ve Şehircilik Politikaları .....	7
2.1.2 Hükümet Çevre ve Şehircilik Politikaları .....	8
2.2 2023 Vizyonunda Çevre ve Şehircilik .....	9
2.3 Onuncu Kalkınma Planı (2014-2018) “Yaşanabilir Mekânlar, Sürdürülebilir Çevre”.....	13
3 TAPU KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ SORUN ANALİZİ .....	15
3.1 Kurumlar Arası Ortak Yapılan İşlerle ilgili Sorunlar.....	16
3.2 Kurumlararası Ortak Yapılan İşlerden Bazı Örnekler;.....	18
KAYNAKLAR .....	21

## Giriş

Bu rapor, temel politika belgeleri olan Beş Yıllık Kalkınma Planları, mevcut hükümet programı ve Avrupa Birliği ilerleme raporları dikkate alınarak oluşturulmuştur. Bu raporun ilk 2 kısmında genel olarak bakanlık faaliyetleri açısından 3.bölümdede Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü kapsamında değerlendirmeler yapılmıştır.

Bu Kurumun 62. Hükümet programı, 2023 Vizyonu, Başbakanlık Stratejik Planı (2011-2015), Kalkınma Bakanlığı Onuncu Kalkınma Planı (2014-2018), AB Müktesebatı gibi Üst Politika Belgeleri birlikte değerlendirildiğinde, Kamusal Yapılanmada izlenecek destinasyona ilişkin bir ortak akıl stratejisinin diğer bir değişle konumsal, kurumsal ve durumsal bir stratejik yapılanmanın gerekliliği önem arz etmektedir.

**Başbakanlık;** bakanlıklar arasında işbirliğinin sağlanması, hükümetin genel siyasetinin yürütülmesi, devlet teşkilatının düzenli bir şekilde işlemesi, idarede etkinliğin sağlanması, idari usul ve işlemlerin basitleştirilmesi gibi çok önemli görevleri yerine getirmekle sorumlu tutulmuştur. Bu açıdan kamu yönetiminde **Stratejik Yönetim** anlayışının tesis edilmesi, reformların başarıya ulaşmasında kilit bir rol oynayacaktır.

Kamu yönetiminin yeniden yapılandırılmasında ve kamu hizmetlerinin sunulmasında vatandaş odaklı hizmet anlayışı temel öncelik olmuştur. Bu önceliği gerçekleştirmek için çalışırken kaynak israfına yol açan, ülke ekonomisi üzerinde önemli bir risk oluşturan ve öngörülebilirlik niteliği düşük olan mevcut sistemde de köklü değişiklikler yapılması kaçınılmaz olmuştur.

Başbakanlık Stratejik Amaçlar:

- Ulusal ve uluslararası stratejilerin belirlenmesinde ve politikaların uygulanmasında kurumun etkinliğini artırmak
- Vatandaşa daha hızlı, kaliteli ve güvenilir kamu hizmeti verilmesini sağlamak
- Şeffaf, hesap verebilir, verimli ve etkili çalışan bir kamu yönetiminin gerçekleştirilmesine öncülük etmek
- Karar alma süreçlerine toplumsal unsurların ve bireylerin katılımına imkân veren dönüşümü sağlamak

➤ Kurumsal kapasiteyi geliştirmek

şeklinde olup; Üst Politika belgelerine ilişkin yukarıda belirtilen bilgi birlikte analiz edildiğinde, Çevre ve şehircilik Bakanlığı Merkez ve taşra teşkilatı, ilgili ve bağlı genel müdürlükler için ayrıntılı analizlere ihtiyaç vardır.

## **1 MEVCUT DURUM ANALİZİ**

Bu kısımda Türkiye'deki mevcut Çevre ve şehircilik Uygulamaları; Bölgesel Gelişme ve Bölgesel Rekabet Edebilirlik, Mekansal Gelişme ve Planlama, Kentsel Dönüşüm ve Konut, Kentsel Altyapı ve Çevrenin Korunması olmak üzere beş farklı alanda incelenmiştir. Ayrıca raporun ilerleyen bölümlerinde bu alanları geliştirmeye yönelik oluşturulacak politikalara da yer verilmektedir.

### **1.1 Bölgesel Gelişme ve Bölgesel Rekabet Edebilirlik**

Ülkemizde son yıllarda kişi başına gelir düzeyinde önemli artışlar kaydedilmiş, ekonomik ve sosyal kalkınma hızlanmıştır. Bu olumlu gelişmeler bölgelerimizin özelliklerine göre her biri için farklı seviyelerde gerçekleşmiştir. Bölgesel dengesizlikleri en az seviyeye indirmek adına son zamanlarda önemli ilerlemeler kaydedilse de; ülke çapında yerleşmelerin dağılım ve düzeni; çalışma ve yaşam alanlarının kalitesi, arazi kullanımlarının uyumu bakımından iyileştirmelere hala ihtiyaç bulunmaktadır. Bu sorunlar ülkemizin genel sorunları olan işsizlik, toplumsal uyum, kaynakların verimli kullanılamaması gibi problemlerin yanında yerleşme ve şehirleşme sorunlarımızın da kaynaklarındandır.

Bölgesel gelişme politikaları kapsamında kırsal ve kentsel alanlarda fırsat eşitliğinin sağlanması için bu kısıtların asgari düzeye indirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır. şehirlerimizde mevcut bulunan problemler uygun müdahalelerle yaşanabilir mekânlara dönüştürülürken, aynı zamanda kentsel imaj yönetimi ve markalaşma çalışmalarıyla gözde merkezler olması yönünde atılacak somut adımların etkin bir şekilde yönetilmesi gerekmektedir.

Ülke çapında gerçekleşmekte olan kentsel dönüşümün yaratacağı iş hacmi ve yatırım imkanları büyük önem taşımaktadır. Bu alanda ilerleme kaydedildikçe elde edilecek bilgi ve tecrübeyi uluslararası sahaya aktarmak ayrıca rekabet gücünü de artıracaktır.

Tüm bölgelerde kalkınma ajanslarının koordinasyonunda bölge planları hazırlanmış, ajanslarca mali ve teknik destek programları uygulanmıştır. Programlar kapsamında kamu

kuruluşları, mahalli idareler, üniversiteler, STK'lar ve işletmelerce 2008-2013 döneminde yaklaşık 34.000 proje başvurusu yapılmış, bu projelerden yaklaşık 8.400'ü başarılı bulunmuştur. Başarılı bulunan projelere muhtelif mali ve teknik destek programları kapsamında toplam 1,6 milyar TL mali destek tahsis edilmiştir. Bu desteklere, yararlanıcılar tarafından sağlanan eş finansman tutarı eklendiğinde harekete geçirilen toplam kaynak yaklaşık 3 milyar TL olacaktır. (Onuncu Kalkınma Planı, 2014-2018)

## 1.2 Mekânsal Gelişme ve Planlama

Türkiye'de 2007-2012 döneminde ülke nüfusu toplamda yüzde 7,1 oranında artarken, nüfusu 20 binin üzerindeki yerleşimler itibarıyla şehir nüfusu bundan iki kat hızlı artmıştır. Böylece **şehirleşme oranı** yüzde 67,5'ten yüzde 72,3 seviyesine yükselmiştir. Bu oranın 2018 yılında yüzde 76,4'e ulaşması beklenmektedir. (Onuncu Kalkınma Planı, 2014-2018)

Bu oranındaki artışın yanı sıra artan gelir düzeyi, aile ve toplum yapısındaki değişiklikler, insanların artan ihtiyaç ve beklentileri şehirlerde yaşam kalitesini ön plana çıkarmıştır. Günümüz modernleşen yaşantısında artık eski yapıdaki bina, konut ve merkezlere olan ilgi ve eğilimin azaldığı, sosyal olarak daha fazla imkan sunan, daha işlevsel ve modern yaşam alanlarına olan ihtiyaç ve taleplerin arttığı söylenebilir.

Onuncu Kalkınma Planı döneminde Kentsel Gelişme Stratejisi yürürlüğe konulmuş ve önemli düzenlemeler gerçekleştirilmiştir. Yapılan mevzuat düzenlemesiyle Çevre ve Şehircilik Bakanlığı üst ölçekli mekânsal strateji planlarının yapımıyla görevlendirilmiş; her tür ve ölçekteki fiziki planların hazırlanması ve uygulanmasına yönelik temel ilke, strateji ve standartları belirlemek ve bunların uygulanmasını sağlamakla yetkilendirilmiştir. Aynı düzenlemeyle büyükşehir belediyelerine il düzeyinde çevre düzeni planlarını hazırlama görevi verilmiştir. (Onuncu Kalkınma Planı, 2014-2018)

Kamu tarafından sağlanan büyük ölçekli hizmet yatırımları, kentsel gelişmenin yönlendirilmesinde büyük öneme sahiptir. Büyük ölçekli bu projelerin tasarım ve yer seçimi gibi faktörleri düşünülürken bulunulan şehirlerin tarihi dokusu, kimlik ve kültürü ile uyumunun dikkate alınması gerekmektedir.

Kentsel dönüşüm faaliyetlerinin yanı sıra, gayrimenkul yatırımlarında da hızlı bir büyüme dikkatleri çekmektedir. Bölgeler ve şehirleri doğrudan küresel aktörler haline getiren süreçler, sanayi alanı, işyeri ve konut başta olmak üzere gayrimenkul talebinin, özellikle metropol alanlarda, uluslararası düzeye taşınmasına neden olmuştur. Bu kapsamda, kentsel

dönüşümün, kamulaştırma, toplulaştırma ve imar uygulamalarının etkililiğini artırmak ve piyasanın daha sağlıklı işlemlerini sağlamak üzere objektif ölçütlere dayalı bir gayrimenkul değerlendirme sisteminin geliştirilmesine ihtiyaç vardır. (Onuncu Kalkınma Planı, 2014-2018)

### **1.3 Kentsel Dönüşüm ve Konut**

Mevcut yapılar zaman geçtikçe yıpranıp eskimekte ve oluşabilecek muhtemel afetler karşısında yetersiz ve güvensiz bir hale gelmektedir. Ayrıca bu alanlar çoğunlukla yeni yapılaşma alanlarının arasında kalarak şehirlerin bütünlüğünü bozmakta ve sağlıksız yapılaşmayı artırmaktadır. Afet riski taşıyan yapıların oluşması, hızlı nüfus artışı ve insanların değişen ve yenilenen mekan ve yaşam alanı tercihleri, bu alanlarda acilen bir yenilenme ihtiyacı doğurmuştur.

2005 yılında yeni Belediye Kanunuyla belediyelerin kentsel dönüşüm uygulamalarında yetkilendirilmesinin ardından, 2012 yılında Çevre ve Şehircilik Bakanlığı afet riski taşıyan alanlarda riskli yapıların tespiti ve bunların yenilenmesi konusunda görevlendirilmiştir. 2013 yılı Mayıs ayı itibarıyla 19 ilde 46 farklı alanda 97.300 adet yapıyı içeren ve yaklaşık 610.000 kişinin yaşadığı 3.876 hektar alan dönüşüm alanı olarak ilan edilmiştir. Kentsel dönüşümün planlanması ve uygulanmasında özellikle merkezi ve mahalli idarelerin teknik, mali ve idari kapasitelerinin hızlı ve yaygın şekilde güçlendirilmesi önem arz etmektedir. (Onuncu Kalkınma Planı, 2014-2018)

### **1.4 Kentsel Altyapı**

Ülkemizde gerçekleşen hızlı şehirleşmenin doğurduğu altyapı sorunlarının giderilmesinde önemli adımlar atılsa da, bu adımların uzun vadede daha sağlam ve sürdürülebilir hale getirilmesi ve hizmet kalitesinin zaman içerisinde daha iyi seviyelere çıkartılması gerekmektedir.

Onuncu Kalkınma Planında belirtildiğine göre; 2010 yılı itibarıyla içme ve kullanma suyu şebekesiyle hizmet verilen belediye nüfusunun toplam belediye nüfusuna oranı yüzde 99 seviyesine ulaşmıştır. Yerleşime yeni açılan alanlar ve mevcut şebekelerin yenileme ve bakım çalışmaları dışında içme suyu şebeke inşaatı ihtiyacı azalırken içme suyunu arıtma ihtiyacı artmıştır. 2010 yılında içme ve kullanma suyunun yüzde 52'si arıtılmıştır. Bununla beraber içme suyunun kalitesinin iyileştirilmesi ve halen yüksek düzeyde olan su kayıp ve kaçaklarının azaltılması konuları önemini korumaktadır. (Onuncu Kalkınma Planı, 2014-2018)

Ayrıca katı atık alanında, 2006 yılında yüzde 34 olan düzenli depolamadan yararlanan belediye nüfusunun toplam nüfusa oranı, 2012 yılında yüzde 60 düzeyinde gerçekleşmiştir. 2012 yılı itibarıyla işletmede olan düzenli depolama tesisi sayısı 69 olup, bu tesislerle 903 belediyede 44,5 milyon nüfusa hizmet verilmektedir. (Onuncu Kalkınma Planı, 2014-2018)

## **1.5 Çevrenin Korunması**

Çevre yönetimi sürecinde mevcut bulunan süreçlerin ve dahil olan/olacak kurumların çevrenin korunmasına yönelik görev tanımlarının netleştirilerek belirsizliklerin asgari düzeye indirilmesine ihtiyaç bulunmaktadır. Bu durumun iyileştirilmesi yetki karmaşasını ortadan kaldıracak ve kurumlar arası işbirliğinin güçlendirilmesini sağlayacaktır.

İklim Değişikliği Strateji Belgesi ile Biyolojik Çeşitlilik Stratejisi ve Eylem Planı gibi temel strateji belgeleri ile çevre politikasının oluşturulması, çevre kalitesinin iyileştirilmesi ve doğal kaynakların sürdürülebilir yönetimi konusunda kayda değer bir yol kat edilmesine rağmen önceki maddelerde değinilen problemler çevre üzerinde de olumsuz etkilere sahiptir. Bu olumsuzlukların giderilmesi için oluşturulan çevre politikasının daha kapsamlı, sürdürülebilir ve sağlıklı bir şekilde ilerlemesi için etkin bir planlama, kontrol ve denetleme mekanizmasına ihtiyaç bulunmaktadır.

Çevre yatırımları için şartları cazip hale getirerek büyük çaplı yatırımların teşvik edilmesi gerekmektedir. Etkinleştirilecek bu denetim mekanizması ile projelerin sonuçları ve muhtemel etkileri de iyi değerlendirilmelidir. Ayrıca Ar-Ge ve bilimsel çalışmaların geliştirilmesi ve yaygınlaştırılmasında, çevre dostu teknoloji ve yöntemlere, yenilenebilir enerji üretimi ve kullanımına öncelik verilmesi ekonomik büyümeyi de olumlu etkileyecektir.

## **2 ÜST POLİTİKA BELGELERİNDE BAKANLIK FAALİYETLERİ**

Çevre ve Şehircilik Bakanlığının görevleri; *yerleşmeye, çevreye ve yapılaşmaya* dair imar, çevre, yapı ve yapım mevzuatını hazırlamak, uygulamaları izlemek ve denetlemek, Bakanlığın görev alanı ile ilgili mesleki hizmetlerin norm ve standartlarını hazırlamak, geliştirmek, uygulanmasını sağlamak ve ilgililerin kayıtlarını tutmak; *Çevrenin korunması ve iyileştirilmesi* ile çevre kirliliğinin önlenmesi için prensip ve politikalar tespit etmek, standart ve ölçütler geliştirmek, programlar hazırlamak; KHK/644’de belirtilen diğer görevleri yerine getirmektir. (turkiye.gov.tr)

Günümüzde çevre sorunları artık uluslararası alanlarda tartışılan, tüm dünyayı ilgilendiren küresel bir mesele haline almıştır. Gelişen teknoloji, hızlı sanayileşme ve en önemlisi insanların doğayı bilinçsiz bir şekilde kullanması; doğal kaynakların tükenmesi, çevre kirliliği, küresel ısınma, yağmur ormanlarının yok olması gibi tüm dünyayı tehdit eden unsurları doğurmuştur. Bu alanlarda iyileştirme yapmak adına ülkemizde özellikle AB uyum sürecinde önemli adımlar atılmış ve politikalar belirlenmiştir. Yapılan bu faaliyetler AB Çevre Politikaları, İlerleme Raporları, Hükümet Politikaları, 2023 Vizyonu, ve Kalkınma Planı çerçevesinde incelenmiştir.

Ayrıca yapılan çalışmalar da Türkiye'nin son 20 yıldır, çevre sorunlarına eğilmek üzere çeşitli mekanizmaların oluşturulmasında büyük çabalar sarf ettiğini göstermektedir. (Şeren & Dedebeğ, 2013)

## **2.1 AB Çevre Politikaları Doğrultusunda Türkiye'de Çevre ve Şehircilik Politikaları**

Çevre sorunlarının artık yerel olmaktan çıkarak tüm dünya insanlarını ilgilendirdiği ve küresel bir boyut kazandığı söylenebilir. Uluslararası aktörler olarak sıralayabileceğimiz Dünya Bankası, IMF, Dünya Ticaret Örgütü, BM gibi küresel ölçekli örgütler ile OECD gibi bölgesel işbirliği örgütleri ve Avrupa Birliği (AB) gibi ulus üstü örgütler, çevre konusunda önemli çalışmaları organize etmek ve hatta uygulamaya geçirmede lider rolü üstlenmekte, bu anlamda tüm bu gelişme ve çabaların diğer ülkeleri olduğu gibi Türkiye'yi de etkileyeceği öngörülmektedir. Yukarıda adı anılan örgütler içerisinde çevresel sorunlarda en güçlü ve etkili görüneni şüphesiz AB'dir.

AB Tam Üyelik Sürecinde Türkiye'nin Çevre Politikasındaki Değişimler “Katılımcı Ülke” statüsüne sahip olan Türkiye'nin, Katılım Ortaklığına uyum sağlamak için hazırlanacak çevre strateji dokümanında kısa, orta ve uzun vadeli hedefleri ortaya koyması ve bu doğrultuda çevre müktesebatını uygulaması gerekmiştir. AB, Türk çevre politikasına 3 Ekim 2005'den beri bazı resmi belgeler ile yön vermektedir. Bunlar; Müzakere Çerçeve Belgesi, Komisyonun Genişleme Stratejisi ve Katılım Ortaklığı Belgesidir. Ayrıca her yıl yayınlanan ilerleme raporları, son yılda yaşanan gelişmelerle eksik bulunan konulara dikkat çekmektedir (Yıldırım & Budak, 2010, s. 174-175).

Genel olarak bu belgelere bakıldığında, son yıllarda AB ile uyumu çevre konusunda sağlayabilmek adına bilhassa yasama etkinlikleri bakımından mühim adımlar atıldığı



gözlemlenmektedir. Bu bakımdan Türkiye’de çevre yönetiminin gelişimini büyük oranda AB üyelik süreci belirlemektedir.

Özetle AB’ye çevre uyumu konusunda en önemli konu; tüm politika alanlarında çevresel kaygıların göz önünde bulundurulmasıdır. AB adaylığı esnasında ortaya çıkan belgelere bakıldığında Türkiye’nin yasal düzenlemeleri gerçekleştirme konusunda çok önemli güçlükler yaşamadığı, esas sorunun yasaları yaşama geçirme, çevre politikalarını diğer politikalarla uyumlaştırma, kurumsal kapasiteyi güçlendirme gibi alanlarda ortaya çıktığı görülmektedir. (Duru, Avrupa Birliği Çevre Politikası, 2007, s. 15)

### **2.1.1 İlerleme Raporları Doğrultusunda Türkiye’deki Çevre ve Şehircilik Politikaları**

2011 Yılı İlerleme Raporu doğrultusunda;

- Çevre alanındaki hazırlıklar erken aşamada olmakla beraber daha fazla uyum yönünde kimi ilerlemeler kaydedilmiştir.
- Yatay mevzuat, hava kalitesi, endüstriyel kirlilik kontrolü ve risk yönetimi konularında sınırlı ilerleme kaydedilmesine rağmen atık yönetimi konusunda iyi düzeyde ilerleme sağlanmıştır.
- Tüm düzeylerde ilgili kurumlar arasında daha iyi koordinasyon sağlanması konusu dahil, daha fazla güçlendirilmesi gereken su kalitesi, kimyasallar ve idari kapasite konularında çok sınırlı ilerleme kaydedilmiştir.
- Doğa koruması konusunda ilerleme sağlanmamıştır.
- Çevre alanındaki yatırımların artırılması gerekmektedir.
- İklim değişikliği konusunda, AB iklim gereklilikleri ile ilgili farkındalık yaratılması konusunda sınırlı ilerleme kaydedilmiştir.
- Yurt içinde ve uluslararası düzeyde daha iddialı bir iklim politikası oluşturulması gerekmektedir. İklim değişikliği hususunda idari kapasite bakımından ilave bir ilerleme kaydedilmemiştir. (Türkiye Düzenli İlerleme Raporu 2011)

2012 ilerleme raporunda özetle Çevre Ve İklim Değişikliği alanında daha fazla uyum sağlanması bakımından düzensiz ilerlemeler kaydedildiği, mevcut korunan alanların ve potansiyel Natura 2000 alanlarının sürdürülebilirliğine özel önem verilmesi gerektiği belirtilmiştir. Özellikle kayda değer sayıdaki ülkelerin uluslararası düzeyde taahhütlerde

bulunup yurt içinde harekete geçmelerinden dolayı, hem yurt içinde hem de uluslararası düzeyde daha iddialı ve koordineli bir iklim politikasının oluşturulmasına ve uygulanmasına duyulan ihtiyaç duyulduğu, idari kapasite konusunda ilerleme kaydedilmediği rapor edilmiştir. Tüm düzeylerdeki ilgili makamlar arasında koordinasyon ve işbirliğinin yanı sıra, Çevre ve Şehircilik Bakanlığının çevre gündeminin güçlendirilmesi gerektiği, genel olarak bu alandaki hazırlıkların erken aşamada olduğu tespiti yapılmıştır. (Türkiye Düzenli İlerleme Raporu 2012)

2014 yılı Türkiye İlerleme raporunda ise Çevre ve İklim Değişikliği konularında bazı ilerlemeler kaydedildiği ve genel olarak AB müktesebatına uyum hazırlıklarının erken düzeyde olduğu ifade edilmiştir. Bu fasıl kapsamında Türkiye’de:

- Yasal mevzuat AB ile uyumlu olmakla birlikte, uygulama adımları zayıf kalmıştır.
- Mevzuata uyum ve uygulama alanlarında daha kuvvetli bir siyasi irade ile çevre ve iklim değişikliği konularında düzenli diyalogun yeniden kurulmasına ihtiyaç duyulmaktadır.
- Hem yurt içinde, hem de uluslararası düzeyde daha iddialı ve koordineli bir iklim ve çevre politikasının oluşturulması ve uygulanmasına ihtiyaç vardır.
- ÇED’e ilişkin yapılan mevzuat değişikliği endişe yaratmaktadır.
- Stratejik planlama, kapsamlı yatırımlar ve güçlü idari kapasiteye ihtiyaç duyulmaktadır.
- 2015 yılının ilk çeyreğinde Türkiye, 2015 yılında imzalanması öngörülen yeni küresel iklim değişikliği anlaşmasına yönelik katkısını belirlemek zorundadır.
- Söz konusu alanlarda sivil toplum örgütleri ve diğer kurumlar ile işbirliğinin güçlendirilmesi gerekmektedir. (Türkiye Düzenli İlerleme Raporu 2014)

Ayrıca Bilim ve Araştırma alanında bilgi ve iletişim teknolojileri ile biyoteknolojilerinin yanı sıra Çevre alanındaki araştırmalara katılımların iyi düzeyde olduğu ifade edilmektedir.

### **2.1.2 Hükümet Çevre ve Şehircilik Politikaları**

AK Parti’nin ‘Yaşanabilir Mekanlar ve Çevre’ başlığı altında parti programında uygulanacak politikaları şu şekilde ifade edebiliriz (Ak Parti, Parti Programı, 2015):

- Çevreyi kirleten hiçbir kalkınma ya da üretim modeline müsamaha gösterilmeyecektir.

- Bilhassa eko-sistemler üzerinde toksik ve kalıcı etkileri bulunan endüstri atıklarının kontrol altına alınması ve arıtımının sağlanması suretiyle kirlenme oranı asgariye indirilecektir.
- Çevre sorunları çoğunlukla yerel düzeyde ortaya çıktığından, çevre politikalarının oluşturulması ve hayata geçirilmesinde de yerel yönetimlerin önemi büyüktür. Bu nedenle, çevre ile ilgili planlar merkezden değil, yerinden yönetimler aracılığıyla gerçekleştirmeyi ve politikalarını katılımcı demokrasi anlayışı ile bütünleştirerek uygulama esas alınacaktır. Bunu temin için yerel yönetim ağırlıklı bir “Çevre Yönetim Sistemi” geliştirilecektir.
- Çevre konusunda vatandaşlardan gelen her türlü şikayet dikkatle incelenecektir. Çevre konularında faaliyet gösteren sivil toplum örgütleri ile işbirliğine gidilecek, çevre sorunlarının çözümünde vatandaşların inisiyatif alması teşvik edilecektir.
- Çevre ile ilgili uluslararası örgütlerin talepleri ve çalışmaları dikkate alınacaktır.
- Çevre yaşanmaz hale geldikten sonra çevre bilincinden söz etmenin çok anlamlı olmadığı açıktır. Bunun için küçük yaşlardan itibaren vatandaşlara çevre bilinci kazandıracak bir eğitim programının yaygınlaştırılması öncelikli görevlerimizdendir.
- Tarım alanlarında kimyasal gübre, ilaçlama ve hormon kullanımında standartlar geliştirilecek, bu standartlara dayalı kontrol mekanizması oluşturulacaktır.
- Çevre sorunlarının çözümünde geleneksel çevre anlayışımız ve kültürümüzden yararlanılacaktır.

İktidarın çevre politikalarının belirlenmesinde, AB’ye giriş sürecinin zorunlulukları ve serbest piyasa ekonomisinin gerekleri olmak üzere iki unsurun etkili olduğu gözlemlenmiştir.

Genel olarak çevre konusunda karar alma süreci AB’ye uyum sürecinin gereklerini yerine getirmek üzere işletilmekte, yasa tasarıları genelde ilerleme raporlarında belirtilen eksik noktaların tamamlanmasına yönelik olmaktadır. Bu konular karara bağlanmadan önce ayrıca kamuoyunda tartışılarak benimsenmesine ve uzmanların görüşlerine de önem verilmesi gerekmektedir.

## **2.2 2023 Vizyonunda Çevre ve Şehircilik**

2023 stratejik hedefi olan sürdürülebilir kalkınma yaklaşımı, bir çerçeve stratejidir. Bu strateji ile Türkiye’nin sürdürülebilir kalkınma hedefine ulaşması hedeflenmektedir.

Türkiye'nin 2023 Çevre ve Şehirleşme Vizyonu; zengin doğal, tarihî, kültürel ve insan kaynaklarını koruyan, sürdürülebilir kılan, yenilik ve teknoloji ile bütünleştiren, rekabet gücüne sahip, bölge içi ve bölgeler arası gelişmişlik farkını azaltan, yaşam kalitesi yükselen bir ülke olabilmektir.

Ana teması “Yaşanabilir Çevre ve Marka Şehirler” olan Çevre ve Şehirleşme Vizyonunun alt temaları şu şekilde sıralanabilir;

- 81 İlin Marka Şehir Konseptleri

Ülkemizdeki tüm yerleşim yerlerinde **yaşanabilir bir çevre** ve şehirlerin hepsini bir veya bir kaç özelliğiyle ön plana çıkaran **marka şehirlere** ulaşma hedefleri dikkat çekmektedir. Mevcut durumda Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın bu doğrultuda politikalar izlemesi, bu hedeflerle paralellik göstermesi bakımından önemlidir. Bu hedef, ayrıca her bir şehir için tarihî ve kültürel mirasın korunarak gelecek nesillere aktarılmasında da faydalı olacağı düşünülmektedir.

Ayrıca tüm dezavantajlı grupların hayatını kolaylaştıracak **engelsiz kentler** ve başlatılan en büyük ağaçlandırma seferberliğinin ülkemiz açısından çok olumlu bir gelişme olduğu düşünülmektedir.

- Güvenli, Sağlıklı ve Çevreye Duyarlı Yerleşimler

( Katı Atık, Atık Su, Su, Hava Kirliliği, Deniz Kirliliği, Ses Kirliliği )

Merkezde alınan kararların her bir bölge ve şehir için aynı kriterler gözetilerek uygulanması, pratikte çeşitli sorunlara neden olacak ve her bir şehrin belirli özeliğini ön plana çıkarma misyonu ile çakışacaktır. Bu nedenle yerleşmelerin planlı ve sağlıklı bir şekilde düzenlenmesi için yerel yönetimler ile daha koordineli çalışılmanın ve rehberlik edilmesinin faydalı olacağı düşünülmektedir.

Bu alanda ülkemizde öncelik verilmesi gereken hususlar; her türlü atıkların geri kazanımı konusunda çevre koruma ilkeleri kapsamında gerekli tesislerin sağlanması, bu atıklardan enerji elde etmeye yarayacak sistemlerin oluşturulması, yeşil binaların yapımı teşvik edilerek enerji verimliliğinin yükseltecek uygulamaların geliştirilmesi şeklinde sıralanabilir.

- Planlama ve Kentsel Dönüşüm

Neredeyse %95'i deprem bölgesi olan ülkemizde, aynı zamanda yoğun göç nedeniyle baskı altında kalan şehirlerimizin **kentsel dönüşüm** ihtiyacı, raporun önceki kısımlarında da ifade edildiği şekilde büyüktür. Çıkarılan 6306 sayılı kanunla kentsel dönüşümün mevzuat altyapısının oluşturulması önemli bir adım olarak görülmektedir.

Dönüşüm, yenileme ve rezerv yapı alanlarının belirlenmesi, bu alanlar ile bu alanlar dışındaki riskli yapıların tespit, tasfiye, iyileştirme ve yenilenmelerine dair iş ve işlemler ile dönüşüm alanlarındaki altyapı projelerinin hazırlanıp uygulanmasını içermektedir. Ayrıca Kentsel Dönüşüm Projeleri sayesinde dinamik, cazip ve rekabetçi kentler hedeflenmektedir.

- Kurumsal Kapasite İnşası ve Devlet Dışı Aktörler

Yenilenebilir enerji kaynakları bakımından zengin olan Türkiye'de hem çevre kirliliğini önlemek hem de enerjide dışa bağımlılığı azaltmak için bu kaynakların kullanımına büyük önem verilmelidir. Özellikle tüm dünyada giderek yaygınlaşan güneş ve rüzgar enerjisi sistemleri üzerine yoğunlaşarak bu alanda yapılan yatırımlara ve çalışmalara destek verilmelidir. Doğal kaynaklarının sürdürülebilir kullanımının sağlanmasına yönelik teknolojilerin ve çevre dostu alternatif enerji kaynaklarının geliştirilerek yaygınlaştırılması gerekmektedir.

Hem ekonomik hem de çevresel fayda sağlayabilmek adına son dönemde gelişen kavramlardan biri de "yeşil ekonomi" ve "yeşil girişimcilik" kavramlarıdır. Bu kavramların temelinde ise sürdürülebilir üretim ve tüketim vardır. Bu bağlamda Türkiye'de Çevre ve enerji ile ilgili mevzuatın özellikle sürdürülebilir üretim ve tüketimle ilgili bölümü bu yöndeki çalışmalar için önemli bir itici güçtür. Mevzuatın giderek daha katı gelmesi, yaptırımların artması ve uluslararası anlaşmaların etkilerinin çoğalması yeşil ekonomi alanındaki çalışmaların giderek artmasına katkı sağlamaktadır. Mevcut mevzuatta sürdürülebilir üretim ve tüketimle ilgili unsurlar olmasına rağmen bu konuyla ilgili bütünsel bir yaklaşımla hazırlanmış strateji veya eylem planına ihtiyaç duyulmaktadır. Bu bağlamda stratejik üretim ve tüketim politikaları ile yeşil girişimcilik konusunu hükümetin iyi anlaması, mevcut kurumlarla know-how ve deneyim konusunda işbirliği ve iletişim içinde olması sürdürülebilirlik açısından kritik öneme sahiptir. Böylece refah düzeyi yüksek ve yeşille bütünleşmiş bir çevre yaratılması ve kentsel çevreye öncelik veren yerel kapasitelerin güçlendirilmesi sağlanmış olacaktır.

- KENTGES, Mega İstanbul Projeleri ve diğer projeler

Katma değeri yüksek, ileri teknoloji ve inovasyonu ön plana çıkaran, doğal kaynakları verimli kullanabilen projelerin gerçekleştirilmesini içermektedir.

6306 sayılı “Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanun” yasası ile KENTGES ( Bütünleşik Kentsel Gelişme Stratejisi ve Eylem Planı ) raporu vb.İçeriklerinin güncel koşul ve imkânlar göz önüne alınarak değerlendirilmelidir.

- Şehirleşme Estetiği Modeller ve Temel Alanlar

Çevrenin korunması yönünde yatırımcıların dikkatini çekecek girişimler teşvik edilmeli ve bir eko-etiket olan yeşil anahtar konusu da dikkate alınmalıdır.

- Afet Riskine Duyarlı Şehir Planlaması

En genel manada ekonomik ömrünü tamamlamış, afet riski taşıyan binaların yıkılarak, yerlerine güvenli, sağlıklı ve yaşanabilir konut yapısı sağlanmasını içermektedir. Bu plan gerçekleştirilirken sürdürülebilir nitelikteki inşaat teknolojilerinin kullanılması, depreme dayanıklı yapı ve altyapı üretilmesi, mevcut yapıların güçlendirilmesi ve rehabilitasyonunun sağlanması konularına öncelik verilmesi gerekmektedir.

Ayrıca yapı sistemi teknolojisinin depreme dayanıklı ve denetlenebilir hale getirilmesi, acil durum yönetimi konusunda kurumsal ve yasal yapının oluşturularak sektörde uluslararası standartların yakalanması; yeni ürün, hizmet, uygulama ve yaklaşımların hayata geçirilmesi ön planda tutulması gereken hususlardandır.

- Mekânsal Planlama

Mekansal Planlama açısından ülkenin tamamının kent ve kırsal alan farkı gözetmeksizin **kadastronun** tamamlanması, **imar ve yerleşim planları** hazırlanarak altyapısının tamamlanması süreçleri şehircilik açısından ön planda tutulması gereken adımlardandır. Bu sayede yerleşmelerin yaşanabilirlik düzeylerinin arttırılmasına katkı sağlanarak mekan ve yaşam kalitesi yükseltilebilir. Ayrıca tüm bunlar ekonomik, sosyal ve kültürel yapıların güçlendirilmesine yönelik çalışmaların temelini oluşturacak adımı oluşturacaktır.

Ekonomik ve sosyal yapının hızlı bir şekilde gelişmesine paralel olarak, hızlı nüfus artışı, kırsal kesimdeki değişimler, yaşam standartlarının yükselmesi ve tüketim alışkanlıklarında yaşanan değişiklikler, şehirleşme ve sanayileşme süreçlerinde kaynakların

denetimsiz kullanımı ve tüketimi, belirgin çevresel baskıları da beraberinde getirmekte ve doğal çevre üzerinde olumsuz sonuçlar yaratmaktadır. Yaşadığımız yüzyılda şehirleşme sektörünün gündemindeki en önemli konuların başında bu yeni olgu ve sorunlara çözüm bulabilmek ve sürdürülebilir şehirlere ulaşabilmek gelmektedir. (TASAM)

### **2.3 Onuncu Kalkınma Planı (2014-2018) “Yaşanabilir Mekânlar, Sürdürülebilir Çevre”**

Küreselleşme ile ortaya çıkan yeni şehir yapılanmaları artık uzmanlaşmış hizmetler üreten firmalar ve finansal faaliyetler için ana üs, ekonominin örgütlenmesinde kontrol merkezleri ve üretilen yenilik ve ürünler için bir pazar olma niteliğindedir. Özellikle büyükşehirler, bu hedefler doğrultusunda yapılanma süreci devam ederken çok farklı dinamiklere sahip problemlerle karşı karşıya kalmaktadırlar. Bunlar en genel manada ücret dengesizlikleri, toplumsal gruplaşmanın yarattığı potansiyel gerilimler, güvenlik-asayiş sorunu, tarihi mekanlarda fonksiyon değişikliği ve kaybı, yakın çevredeki şehirlerin olumsuz etkilenmesi olarak sıralanabilir. Onuncu Kalkınma Planı ile alınacak tedbirler aşağıda gösterilmektedir.

- Bölgesel Gelişme ve Bölgesel Rekabet Edebilirlik

Bölgesel gelişme politikalarıyla, bir taraftan bölgesel gelişmişlik farkları azaltılarak refahın ülke sathına daha dengeli yayılması sağlanacak, diğer taraftan tüm bölgelerin potansiyeli değerlendirilip rekabet güçleri artırılarak ulusal büyümeye ve kalkınmaya katkıları azami seviyeye çıkarılacaktır.

- Mekânsal Gelişme ve Planlama

Ülkemizin coğrafi koşullarına, kent-kır ayrımına, tarihi, kültürel ve çevresel değerlerine uygun; insan ve toplum ihtiyaçlarına cevap veren, daha geniş ortak kullanım alanlarına sahip, üst standartlarda yaşanabilir mekânlara kavuşturulması temel amaçtır.

- Kentsel Dönüşüm ve Konut

Şehirlerde afet riski taşıyan, altyapı darboğazı yaşayan, eski değerini ve işlevini kaybeden, mekân kalitesi düşük bölgeleri sosyal, ekonomik, çevresel ve estetik boyutlar dikkate alınarak yenilemek; kentsel refahı, yapı ve yaşam kalitesini yükseltmek temel amaçtır.

Onuncu Kalkınma Planı döneminde, şehirleşme, nüfus artışı, yenileme ve afetten kaynaklanan konut ihtiyacının toplam 4,1 milyon olacağı tahmin edilmektedir.

- Kentsel Altyapı

Nüfusun sağlıklı ve güvenilir içme ve kullanma suyuna erişiminin sağlanması; atıkların insan ve çevre sağlığına etkilerinin en aza indirilerek etkin yönetiminin gerçekleştirilmesi; şehirlerimizde arazi kullanım kararlarıyla uyumlu politikalar yoluyla trafik sıkışıklığını azaltan, erişilebilirliği ve yakıt verimliliği yüksek, konforlu, güvenli, çevre dostu, maliyet etkin ve sürdürülebilir bir ulaşım altyapısının oluşturulması temel amaçtır.

- Mahalli İdareler

Mahalli idarelerin daha etkin, hızlı ve nitelikli hizmet sunabilen, katılımcı, şeffaf, çevreye duyarlı, dezavantajlı kesimlerin ihtiyaçlarını gözeten ve mali sürdürülebilirliği sağlamış bir yapıya kavuşturulması temel amaçtır.

Mahalli idarelerin temel hedefi, vatandaşlara sunulan hizmetlerden duyulan memnuniyeti en üst düzeye çıkarmaktır.

- Kırsal Kalkınma

Kırsal kalkınma politikasının temel hedefi, kırsal toplumun iş ve yaşam koşullarının bulunduğu yörede iyileştirilmesidir. Kırsal politikanın genel çerçevesini ise; kırsal ekonominin ve istihdamın güçlendirilmesi, insan kaynaklarının geliştirilmesi ve yoksulluğun azaltılması, sosyal ve fiziki altyapının iyileştirilmesi ile çevre ve doğal kaynakların korunması oluşturacaktır.

- Çevrenin Korunması

Ekonomik ve sosyal gelişme sağlanırken, toplumun çevre duyarlılığı ve bilincinin artırılması, bugünün ve gelecek nesillerin kısıtlı doğal kaynaklardan faydalanmasını güvence altına alacak şekilde çevrenin korunması ve kalitesinin yükseltilmesi temel amaçtır.

- Afet Yönetimi

Makroekonomik, sektörel ve mekânsal planlama süreçlerinde afet risk ve zararlarının dikkate alınması; afetlere karşı toplumsal direncin ve bilinç düzeyinin artırılması; afetlere dayanıklı ve güvenli yerleşimler oluşturulması temel amaçtır. (Onuncu Kalkınma Planı 2014-2018, 2013)



Şehir kimliklerinin tanımlanması ve yeniden inşası yönünde atılan bu adımların yanında, halkta şehir kültürünü ve şehircilik bilincini artırıcı faaliyetlere de ihtiyaç duyulmaktadır. İlçe belediyelerin stratejik planları, illerin ve büyükşehir belediyelerinin stratejik planına uygun olarak hazırlanmalıdır. Ayrıca yetkinlikleri artırılabilecek mahalli idarelerin mali ve hizmet performansını takip edecek bir sistem geliştirilmesinin faydalı olacağı düşünülmektedir. Üniversite-yerel yönetim işbirliğini teşvik edici tedbirler olarak belediyelerin uluslararası ilişkilere daha fazla önem vermesi sağlanabilir. Son olarak kentsel yenileme ve dönüşümün, sosyal, kültürel, estetik, ekonomik ve psikolojik boyutlarıyla entegre yürütülmesinin de faydalı olacağı düşünülmektedir.

### **3 TAPU KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ SORUN ANALİZİ**

**“Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Görev Alanları İş Süreçlerinde Araştırma, Geliştirme ve İyileştirme Projesi” çerçevesinde Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü Merkez Teşkilatı görevleri 10.12.2010 Tarih ve 27781 Sayılı Resmi Gazete de yayımlanarak yürürlüğe girmiş olan 6083 Nolu Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ile belirlenmiştir. Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü kuruluş kanununda ve organizasyon el kitabında ayrıntılı olarak belirtildiği gibi yukarıdaki bölümlerle görevlerini yerine getirmektedir. Avrupa ve Bazı önde gelen ülkelerdeki tapu sistemleri şöyle yapılmıştır.**

#### **3.1.Diğer Ülkelerdeki Tapu Ve Kadastro Teşkilatının Karşılaştırılması**

##### **Tapu İşlemlerinde Noterlik Sistemi Uygulanan Ülkeler**

- 1.İspanya
- 2.Almanya
- 3.İtalya
- 4.Yunanistan
- 5.Hollanda
- 6.Fransa
7. Danimarka
8. İsviçre
9. Avusturya

## **Tapu İşlemlerinin Resmi Tapu Dairesinde Yapıldığı Ülkeler**

1.Çin Halk Cumhuriyeti

2.Tayland

## **Tapuyla İlgili Resmi Sözleşmelerin Avukatlarca Yapıldığı Ülkeler**

1.Malezya

2.Kanada

3.İngiltere

## **Tapu İşlemleri İle İlgili Resmi Sözleşmelerin Sınavla Yetkilendirilen Hukuk Uzmanları Tarafından Yapıldığı Ülkeler**

1.Güney Afrika Cumhuriyeti

Bu uygulamalar değerlendirildiğinde

- Türkiye’de; Lisanslı Tapu Müşavirlikleri (LİHTAB) kurularak akitli ve akitsiz işlem yapma yetkisi verilmesi,
- KADBİS ve TAKBİS' in ülke genelinde yaygınlaştırılması suretiyle gerekli teknik ve hukuki alt yapı hazırlanarak, dünyanın diğer birçok ülkesinde olduğu gibi gayrimenkullerle ilgili akit işlemlerinin Lisanslı Tapu Müşavirlikleri tarafından,
- Ön sözleşmenin ise avukatlık büroları tarafından yapılabilmesine,
- Bu akit işlemlerinin tescilsiz iktisap sayılması kaydıyla tescil işlemlerinin tapu müdürlüklerince yapılabilmesine imkân sağlanması önerilmektedir.

Ayrıca; TKGM de yeterli süre görev yapmış, genel ve özel şartları sağlayan müdürlerin, yöneticilerin Lisanslı Tapu Müşaviri (LİHTAB) sayılması önerilmektedir.

### **3.1 Kurumlar Arası Ortak Yapılan İşlerle İlgili Sorunlar**

**Türkiye’de** Harita, Coğrafi Bilgi Sistemleri, Taşınmaz ve Araziye ilişkin çok yönlü bilgiler, bugün taşınmazın cins ve mahiyetine göre Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü yanında;

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı,

Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı,  
Orman ve Su İşleri Bakanlığı,  
Maliye Bakanlığı,  
İçişleri Bakanlığı,  
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı,  
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı,  
DSİ Genel Müdürlüğü,  
İller Bankası Genel Müdürlüğü,  
Karayolları Genel Müdürlüğü,  
Milli Emlak Genel Müdürlüğü,  
MTA Genel Müdürlüğü,  
EİEİ Genel Müdürlüğü,  
Harita Genel Komutanlığı  
TÜİK ve  
Belediyeler

gibi birçok kamu kurum ve kuruluşu tarafından dağınık bir biçimde tutulmaktadır.

Bu durum, koordinasyon eksiklikleri de göz önüne alındığında, taşınmaz ve araziye ilişkin bu bilgilerin Devlet ve özel sektör yatırım, üretim ve planlamalarında etkin ve verimli şekilde kullanımına engel olmaktadır.

**Yukarıda belirtilen kurumlarda yapılan kurum amaçları ile uyumlu faaliyetlerin yerine getirilmesi sırasında ortaya çıkan sorunların giderilmesi mükerrer işlerin önlenmesi ve ortak bir amaç etrafında verimli olmak için önerimiz şudur. Çıkarılan 2003/48 sayılı Başbakanlık Genelgesi eki e-Dönüşüm Türkiye Projesi Kısa Dönem Eylem Planı'nın 47. sırasında belirtilen "Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi"nin oluşturulabilmesi için, hangi bilgilerin hangi kurumlar tarafından tutulacağı ve paylaşılacağı ile bilgi ve bilgi değişim standartlarının belirlenmesine ilişkin yapılacak çalışmada, sorumlu kuruluş olarak **Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü'nün** gösterilmiş olması da göz önünde bulundurularak veya daha sonra coğrafi bilgileri üretmek saklamak (**Tapu ve Kadastro Hizmetlerinde Etkinlik T.C. Başbakanlık, İdareyi Geliştirme Başkanlığı Ankara, Aralık 2004**) ve ilgili kuruluşlara sunmak üzere Coğrafi Bilgi Sistemleri Genel Müdürlüğü kurulmuştur.**

Dağılık biçimde tutulup kullanılmakta olan, taşınmaz ve araziye ilişkin üretim, planlama ve kullanımda verimlilik ve etkinlik sağlayacak çok yönlü bilgilerin Devlet ve özel sektör üretim, yatırım ve planlamasında ve paylaşılarak kullanımında verimlilik ve etkinlik sağlayacak, Devlet Bilgi Sisteminin temelini oluşturacak "Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi" ilgili diğer kurum ve kuruluşların da desteğiyle Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü bünyesinde((2003/48 sayılı Başbakanlık Genelgesi ve eki **e-Dönüşüm Türkiye Projesi Kısa Dönem Eylem Planı**) veya Coğrafi Bilgi Sistemleri Genel Müdürlüğünde yada bakanlığın bünyesinde Elektronik ortamda bilgi sağlayıcı "Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Portalı" kurulmalıdır. Bu konuda karar alınmış olmasına rağmen uygulamaya geçilmemiştir. Bu bilgi portalı sayesinde tüm harita, tapu, kadastro ve taşınmazlara ilişkin bilgilere ilgili kurumların sorunsuz ulaşması sağlanmalıdır.

Türkiye’de 10. Kalkınma Planınının 942 ve 949. maddelerinde belirtilen amaçlara ulaşabilmek ve bu amaçlara hizmet etmek üzere Gayrimenkul Değerleme Sisteminin kurularak, Değer Haritası oluşturma görev, yetki ve sorumluluğunun ‘da TKGM’ne verilmesi uygun olacaktır.

### **3.2 Kurumlararası Ortak Yapılan İşlerden Bazı Örnekler;**

**1 - Örneğin E-haciz uygulamasının başlayabilmesi için** kamu haczi işlemlerinin elektronik ortamda gerçekleştirilmesine yönelik **Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı** ile Haciz işlemlerinin elektronik ortamda tesisi/terkini, web servisi aracılığı ile doğrulanabilmesi vb. konularda **SGK** ve **Adalet Bakanlığı** ile işbirliği yapılması gerekmektedir.

**2 - Tapu Sicilinde İpoteklerin Elektronik Ortamda Tesisi ve Terkini amacıyla** Türkiye Ziraat Bankası A.Ş. ve Türkiye İş Bankası A.Ş. ile gerçek ortamda uygulama çalışmaları başlatılmıştır. Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü ile protokol yapılmak suretiyle yazılım alt yapılarını hazır hale getiren tüm bankalarla işlemler yapılabilecektir.

İpotek işlemlerinin onama şeklinde, elektronik ortamda tesis ve terkini çalışması ve E-haciz ile işlem süreçlerinin hızlandırılması, işlem güvenliğinin artırılması ve dolayısıyla personelin iş yükünün azaltılması mümkün olacaktır.

### **3 - Yabancı İşler Dairesi Başkanlığının Görev Alanı İle İlgili Paydaş Kurumlar;**

#### **Ekonomi Bakanlığı Teşvik Uygulama ve Yabancı Sermaye Genel Müdürlüğü**

Yabancı sermayeli şirketlerin taşınmaz edinimi konusu birlikte çalışılmış ve yabancı sermayeli şirketlerin 12.11.2008 tarihinden sonraki edinimlerine yönelik envanter çalışmaları yapılmış olup, bu şirketlerin TAKBİS'e entegrasyonu sağlanmıştır. Bu manada Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü ile Ekonomi Bakanlığı arasında ilişki bulunmaktadır.

**Yurtdışı Türkler ve Akrabalar Topluluğu Başkanlığı:** Teşkilat Kanunumuzda yer alan ve Yabancı İşler Dairesi Başkanlığımıza verilen "Türkiye Cumhuriyeti uyruklu gerçek ve tüzel kişilerin yurtdışındaki taşınmaz malları ile ilgili hak ve menfaatlerini kollamak" görevi bu başkanlığın görev alanı ile birlikte değerlendirilmelidir. Bu amaçla Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü ile **Yurtdışı Türkler ve Akrabalar Topluluğu Başkanlığı** arasında ilişki bulunmaktadır.

**Dışişleri Bakanlığı:** Berlin Başkonsolosluğumuzda devam eden pilot proje 31 Mart 2015 tarihinde sona ermiştir. Pilot çalışmanın tamamlanmasının ardından Berlin Başkonsolosluğu bünyesinde verilen hizmetin sürdürülmesi ve bu hizmetin belirlenen diğer Başkonsoloslukları kapsayacak şekilde yaygınlaştırılmasının sağlanması amacıyla çalışmalar sürdürülmektedir. Yurt dışında verilecek tapu ve kadastro hizmetleri müstakil olarak örgütlenecek Yurt dışı Tapu ve Kadastro birimlerinde verilmelidir. Bu amaçla Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü ile **Dışişleri Bakanlığı** arasında ilişki bulunmaktadır. Bu ilişkilerin yönetimi yeni yurtdışı şubeler açmak açısından önemlidir.

**Adalet Bakanlığı Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü:** Yabancı uyruklu gerçek ve tüzel kişiler, yabancı sermayeli ticaret şirketleri ile dışarıda yerleşik Türkiye Cumhuriyeti uyruklu kişilerin Türkiye'de taşınmaz mal iktisabı ve tasarrufları ile her çeşit tapu ve kadastro işlemi ile ilgili olarak yurt dışı vekaletnameler gibi bazı özellikli mevzuat düzenlemeleri bu Genel Müdürlüğün görev alanı ile birlikte değerlendirilmelidir. Bu amaçla Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü ile **Adalet Bakanlığı Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü** arasında ilişki bulunmaktadır.

**Göç İdaresi Genel Müdürlüğü:** Ülkemizden taşınmaz edinen yabancı gerçek kişilere kimlik numarası verilmesi ve bu sayede mevzuatımızda yer alan sınırlandırmaların denetiminin kolaylaştırılması hedeflenmektedir. Bu hedef bu Genel Müdürlüğün görev alanı

ile birlikte değerlendirilmelidir. Bu amaçla Tapu ve Kadastro Genel M¼d¼rl¼ę¼ ile **G¼ İdaresi Genel M¼d¼rl¼ę¼** arasında ilişki bulunmaktadı.

## KAYNAKLAR

Ak Parti, Parti Programı. (2015). *Parti Programı*. Retrieved from Sosyal Politikalar - Çevre: <https://www.akparti.org.tr/site/akparti/parti-programi#bolum>

Avrupa Birliği Bakanlığı. (2011). Türkiye Düzenli İlerleme Raporu 2011. pp. 99-101. [http://www.abgs.gov.tr/files/AB\\_Iliskileri/AdaylikSureci/IlerlemeRaporlari/2011\\_ilerleme\\_raporu\\_tr.pdf](http://www.abgs.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/IlerlemeRaporlari/2011_ilerleme_raporu_tr.pdf) adresinden alındı.

Avrupa Birliği Bakanlığı. (2012). Türkiye Düzenli İlerleme Raporu 2012. pp. 82-83. Retrieved from [http://www.abgs.gov.tr/files/AB\\_Iliskileri/AdaylikSureci/IlerlemeRaporlari/2012\\_ilerleme\\_raporu\\_tr.pdf](http://www.abgs.gov.tr/files/AB_Iliskileri/AdaylikSureci/IlerlemeRaporlari/2012_ilerleme_raporu_tr.pdf)

Avrupa Birliği Bakanlığı. (2014). Türkiye Düzenli İlerleme Raporu 2014. pp. 68-70. [http://www.abgs.gov.tr/files/ilerlemeRaporlariTR/2014\\_ilerleme\\_raporu\\_tr.pdf](http://www.abgs.gov.tr/files/ilerlemeRaporlariTR/2014_ilerleme_raporu_tr.pdf) adresinden alındı.

Duru, B. (2006). Modern Muhafazakarlık ve Liberal Politikalar Arasında Doğal Varlıklar: AKP'nin Çevre Politikalarına Bir Bakış. *Mülkiye Dergisi*, 30(252), 297-313.

Duru, B. (2007). Ankara Üniversitesi. Ağustos 18, 2013 tarihinde <http://kentcevre.politics.ankara.edu.tr/duruabcevre.pdf> adresinden alındı

Onuncu Kalınma Planı 2014-2018. (2013). T.C. Kalkınma Bakanlığı. Retrieved from ONUNCU KALKINMA PLANI (2014-2018): <http://www.kalkinma.gov.tr/Lists/Kalkinma%20Planlar/Attachments/12/Onuncu%20Kalk%20C4%B1nma%20Plan%20C4%B1.pdf>

Şeren, G. Y., & Dedebeğ, E. (October 24-25, 2013). AB Uyum Sürecinde Türkiye'de Çevre Politikaları. EY International Congress on Economics I, 3.

TASAM. (n.d.). TURİZM, ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK 2023. Türkiye Asya Stratejik Araştırmalar Merkezi, Stratejik Lokomotif Sektörler.

turkiye.gov.tr. (n.d.). Devlet Kurumları - Çevre ve Şehircilik Bakanlığı. <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi> adresinden alındı.

Yıldırım, U., & Budak, S. (2010). AB Tam Üyelik Sürecinde Türkiye'nin Çevre Politikasındaki Değişimler. *Mustafa Kemal Üniversitesi SBE Dergisi*, 7(13), 173-191.

Tapu ve Kadastro Hizmetlerinde Etkinlik T.C. Başbakanlık, İdareyi Geliştirme Başkanlığı Ankara, Aralık 2004

2003/48 sayılı Başbakanlık Genelgesi ve eki e-Dönüşüm Türkiye Projesi Kısa Dönem Eylem Planı)